

№5 [248]

10 лютого 2017

СУСПІЛЬНО-
ПОЛІТИЧНЕ
ВИДАННЯ

CHASK.NET

ЧАС

КИЇВЩИНИ

ГАРЯЧА ТЕМА

ПАСАЖИРСЬКІ ПЕРЕВЕЗЕННЯ

Тривають «батли» між владою області та приватними перевізниками, якою буде ціна проїзду на приміських маршрутах столичного регіону

5 стор.



ФОТО ВОЛОДИМИРА ДАВИДЕНКА

ПЕРШІ 100 ДНІВ НА ПОСАДІ

2-3 стор.

УРОЧИСТОСТІ ТА ОРДЕРИ НА ЖИТЛО ВОЇНАМ- АФГАНЦЯМ

10 лютого – обласні заходи з нагоди Дня вшанування учасників бойових дій на території інших держав та 28-ої річниці виведення військ колишнього СРСР із Республіки Афганістан.

ДО ДАТИ



У програмі:

- Хода воїнів-інтернаціоналістів із покладанням квітів до пам'ятника загиблим воїнам в Афганістані.
- Відвідування церкви Воскресіння Христового.
- Урочисте засідання правління Київської обласної організації Української спілки ветеранів Афганістану (воїнів-інтернаціоналістів).
- Зустріч представника Адміністрації Президента України, голови Київської облдержадміністрації Олександра Горгана, голови Київської облради Ганни Старикової з воїнами-інтернаціоналістами Київщини, вручення ордерів на житло ветеранам.
- Святковий концерт.

ПОСОЛ США В УКРАЇНІ ВІДВІДАЛА БОРИСПІЛЬЩИНУ

РОБОЧИЙ ВІЗИТ

8 лютого Посол Сполучених Штатів Америки в Україні Марі Йованович і голова Київської ОДА Олександр Горган побували на Бориспільщині.

Інвестиційну привабливість столичної області американській гості було про-

демонстровано на прикладі підприємств у Борисполі та районі. Зокрема, делегація відвідала спеціалізований фармацевтичний логістичний центр «Біокон» у с. Велика Олександрівка та фармацевтичний завод «Фармекс-груп» у Борисполі. Посол США відзначила належну роботу

підприємств, що є одними з кращих у регіоні. На зустрічі також були міський голова Анатолій Федорчук і голова Бориспільської РДА Дмитро Воронін, керівники фармацевтичних підприємств. Щодо конкретних домовленостей про співпрацю між українською та американською сторонами не повідомляється.

ТИЖДЕНЬ

– Дякую за присутність, за те, що пройшли випробування неогодою, – так розпочав детальний звіт про власну діяльність упродовж перших 100 днів на посаді голови Київської обласної державної адміністрації Олександр Горган із трибуни сесійної зали в приміщенні адміністрації засніженого понеділка, 6 лютого. Монолог губернатора адресувався в основному головам РДА, мерам міст обласного значення, але в залі також були присутні представники депутатського корпусу облради на чолі з головою ради Ганною Стариковою; завітав нещодавно створений Офіс радників та керівники управлінь КОДА, а в президії перебували нові заступники губернатора.

Звіт розпочався в призначений час, тривав 49 хв. і мав форму багатогранного монологу, у якому доповідач чітко і зрозуміло визначив 10 ключових пріоритетів розвитку області на 2017-й і поділився першими успіхами в роботі. Очільник області говорив не «з папірця», демонструючи завидні ораторські здібності та обізнаність у справах усіх сфер життєдіяльності столичної області. Запитань доповідачеві не ставили – це не було передбачено регламентом. Загальна атмосфера заходу мала діловий, але дружній і доброзичливий характер, такий, як і тон та посил у риторичі з трибуни. Водночас Олександр Горган твердо наголосив, що обласна адміністрація реформує свою роботу і структурує контроль, а він сам є лідером цих змін, бо як узагальнив під кінець звіту, – має «рішучий намір і завзяття реалізувати державну політику для мешканців Київщини» і подякував Всевишньому за «унікальний шанс для проривної зміни життя» громадян області.

«ЧК» друкує звіт голови КОДА майже повністю:

ПРО НОМЕНКЛАТУРНІ ТРАДИЦІЇ І ПОПЕРЕДНИКІВ

– Існує дивна управлінська традиція – через 100 днів на новій посаді звітувати про перші результати роботи. Вона складна, тому що всі у цьому залі досвідчені управлінці й чудово розуміють, що за цей час у складній багатокомпонентній структурі найвищої державної виконавчої влади в області важко досягнути проривних результатів й переконливо продемонструвати ефективність своєї діяльності. Тим не менше, є про що сказати. Звіт фокусуватиме увагу не тільки на результатах, але й на планах.

Існує ще одна радянська номенклатурна традиція: для кожного новопризначеного розпочинати роботу, критикуючи досвід попередників. Я умисно не буду ділитися з вами про свої перші враження, які отримав після призначення.

«КОМАНДА – ЦЕ ПЕРШЕ ДОСЯГНЕННЯ»

– Розпочну з кроків, що вже зроблено, та заклали курс і траєкторію руху обласної державної адміністрації. Ви знаєте, що першим

своїм розпорядженням я задовольнив заяви колишніх заступників про складання повноважень і цим заклали нове бачення про тотальне оновлення Київської ОДА як в частині кадрової складової, так і в частині змістовної. З перших днів, працюючи за певними усталеними, традиційними управлінськими ритуалами, я зрозумів, що головною проблемою адміністрації є не стільки корупційні практики (про які я чув, але їх виявити з першого погляду складно), заважає тотальне засилля безглуздості й марнотратства у щоденній діяльності адміністрації – для мене це залишається найбільшими викликами і ворогами. Значна частина управлінських ритуалів є абсолютно беззмістовною. На превеликий жаль, частину цих ритуалів ми змушені підтримувати, бо вони генеруються з інстанцій, що координують нашу роботу, а значну частину безглуздої роботи ми далі генеруємо самостійно. Тому, оновлюючи кадрову складову, постало завдання залучення людей, які будуть на 100% поділяти моє бажання радикально оновити роботу адміністрації. Команда однодумців, що сформована – є одним з основних результатів за 100 днів моєї роботи. Сьогодні призначені всі заступники, ви з ними знайомі. Це люди, які є твердою опорою в моїй діяльності й кожен із присутніх може на них розраховувати, знаючи, що це колеги, які не підведуть. Тож кадрова складова, команда – це перше досягнення.

Оголошено конкурс на заміщення посади директора департаменту фінансів, закінчився конкурс на заміщення вакантної посади керівника департаменту охорони здоров'я та інфраструктури, оголошено конкурс на посаду директора департаменту економіки. Ми очікуємо оновлення в адміністрації у числі директорів департаментів більш як наполовину.

«БАЧЕННЯ – ДРУГЕ ДОСЯГНЕННЯ»

– Команда допомогла отримати наступний результат, що вважаю значимим – це бачення – другим досягненням. За 100 днів стало зрозуміло, чим займатися, що робити. Бо ефективність керівника складається з двох елементів: знати, що робити й робити це добре. Радники допомогли спільно із заступниками сформулювати перелік пріоритетів. Про це пізні-

ВІН ПРАЦЮЄ



Серед головних здобутків: підготовка 50 цільових програм, ухвалення бюджету, формування Офісу радників, програма діяльності на 2017 рік і напрацювання 10 пріоритетних напрямів роботи КОДА

ПЕРШІ 100 ДНІВ НА ПОСАДІ



Під час звіту Олександр Горган кілька разів відзначав злагоджену роботу адміністрації та облради. На фото: голова КОР Ганна Старикова, депутат від Опоблоку Валерій Ксьонзенко

ше, бо розгортаючи інформацію про них, я ризикую применшити значення третього досягнення.

ТРЕТЄ: «ІДЕАЛЬНА СИНЕРГІЯ АДМІНІСТРАЦІЇ ТА РАДИ»

– Мабуть, найвидатнішим досягненням за 100 днів стала взаємодія і співпраця з Київською обласною радою – а це необхідна умова якісної роботи державної і самоврядної влади в регіоні. Я хочу подякувати депутатам за те, що вони зробили перший крок із встановлення конструктивних стосунків навіть тим фактом, що на момент представлення мене як голови облдержадміністрації, Київська обласна рада була присутня в залі практично в повному складі, були всі, хто залучений до обласного самоврядування. Цей жест з мого боку був прийнятний, розвинений і нині ми маємо модель іде-

альної синергії між адміністрацією та радою. Я роблю на цьому особливий наголос, бо в залі присутні голови районних адміністрацій та голови міст обласного значення. Тож така взаємодія державної та самоврядної влади повинна масштабуватися на всіх рівнях в області. Розуміння з депутатським корпусом дало змогу сформулювати програму діяльності адміністрації, її пріоритети, спираючись на групу радників та враховувати інтереси депутатських фракцій.

«РАДНИКИ – НАЙАВТОРИТЕТНІШІ ФІГУРИ»

– Визначитися з пріоритетами, послідовністю та пропорціями щодо вирішення проблематики в роботі мені допомогли радники – найавторитетніші фігури в області. За участі Володимира Удовиченка сформовано раду ек-

спертів, яка постійно працює як науково-експертний орган в облдержадміністрації – так званий Офіс радників, до складу якого ввійшли фахівці, кожен у своїй галузі. Сформовано модель пріоритетів, на які адміністрація фокусує увагу в програмах на цей рік та тих, що мають середньо-й далекострочкову перспективу.

ПРІОРИТЕТ № 2: ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

– Я розраховую, що міські голови приймуть ці пріоритети до уваги, а голови районів візьмуть їх за прерогативу в діяльності. Усі 10 пріоритетів є важливими і поєднаними між собою, тому епізодичне їхнє врахування у роботі не дасть ефекту. На жаль, частина їх впливає з колосальних проблем, що переживає нині область.

Фундаментальне питання – організація влади в області у спосіб коректного формування об'єднаних територіальних громад. Питання децентралізації № 2 у переліку важливості. Питання № 1 я оголошу під кінець доповіді. Децентралізація в Київській області цього року повинна отримати проривну якість. Ті громади, які вже сформовані на рівні документів, пройшли всі процедури, але не отримують політичного живлення, повинні отримати імпульс і реалізуватися.

ПРІОРИТЕТ № 3: ЕНЕРГОЕФЕКТИВНІСТЬ

– Ощадливе ставлення до природних ресурсів через підвищення енергоефективності в області.

Це не стосується лише об'єктів обласного значення. На жаль, Київська область посідає ганебне останнє місце в Україні з позиції енергоспоживання на квадратний метр своєї комунальної мережі. 1 мільярд 400 мільйонів грн в рік ми змушені витратити на опалення та обслуговування комунальної мережі. У цій цифрі – величезний потенціал для заощадження.

ПРІОРИТЕТ № 4: ІНВЕСТИЦІЇ

– Мешканців Київщини цікавлять прості, доступні, інноваційні робочі місця. Поліпшення інвестиційного клімату області – наступний пріоритет роботи адміністрації. Якість роботи міських голів, голів районних адміністрацій великою мірою визначає наявність створення нових робочих місць та прозора звітність про це в кінці року.

ПРІОРИТЕТ № 5: ДОРОГИ

– Поліпшення інфраструктури області, підвищення її конкурентоспроможності та інвестиційної привабливості – тож великого значення набуває питання ремонту доріг як поточного, так і капітального. Київська ОДА має сміливий намір змінити ситуацію в роботі служби автомобільних доріг, що займається витратанням коштів обласного бюджету на обслуговування і будівництво доріг. У цій частині ми потребуємо тотальної синергії як Київської адміністрації та ради, так і всіх органів місцевого самоврядування та державної влади нижчого рівня. На жаль, область кілька місяців працює без керівника служби автомобільних доріг і ми програємо – на більшості нарад, що проводить Міністерство інфраструктури, наша область не представлена. Ми докладаємо зусиль, щоб ситуацію зі станом доріг в області було виправлено.

ПРІОРИТЕТ №6: ПАСАЖИРСЬКІ ПЕРЕВЕЗЕННЯ

– На слуху мешканців Київщини, а новини на цю тему стають резонансними в усіх виданнях, це ситуація в транспортній галузі Київщини. Від якісного пасажирського перевезення залежить майбутнє області. Понад третина громадян працездатного віку щодня виїздить з області в столицю на роботу й повертається назад. Якісний і доступний сервіс у плані пасажирського транспорту – це важливо. У цьому році маємо намір революційно реформувати транспортну галузь і покладаємо велику надію на переможця конкурсу, що оголошено на заміщення вакантної посади начальника управління інфраструктури, очікуємо на появу сильного фахівця, ініціативи якого підтримають як керівництво адміністрації, так і народні депутати від Київщини, депутатський корпус облради. Певні бачення вже є, розпочнемо їхнє впровадження.

ПРІОРИТЕТ № 7: МЕДИЦИНА

– Обласні медпрограми, наприклад, реформа екстреної медицини, не були реалізовані минулого року, їхнє розгортання заплановане на 2017 рік. Тема медицини – болочка для Київщини. Я особисто відвідав більшість районних лікарень і, на жаль, в середньому по області спостерігається одна-



ково незадовільна картина стану медзакладів. Тому ті нарікання, що зустрічаємо у скаргах, у гнівних повідомленнях в соцмережах мають підстави. Робота з поліпшення стану медичної галузі – пріоритет, що підкріплені реальними програмами.

ПРІОРИТЕТ № 8: СМІТТЯ

– Це питання є викликом і потребує політичної волі, воно не вирішувалося тривалий час, і зараз ми змушені констатувати, що масштаб проблеми ставить під загрозу такі галузі, як туристична, сфера послуг, бо мова йде про сміття. Ми переживаємо тотальний колапс у роботі з твердими побутовими відходами. Ця проблема має сприйматися через призму того, що потоки сміття зі столиці направляються в область. Уявіть, що за три роки обсяг сміття, що генерує Київ, збільшився на 25%, тому сьогодні практично все столичне сміття приймає Київщина на сміттєзвалища, що належно оформлені чи не мають відповідних документів.

У питанні поводження з твердими побутовими відходами є концепція, розроблена адміністрацією й презентована минулого тижня керівництвом обласної ради на спільній нараді. Наше завдання – реалізувати її цього року.

ПРІОРИТЕТ № 9, 10: КОНТРОЛЬ ЗА НАДРОКОРИСТУВАННЯМ І ПРОТИДІЯ ЗЛОЧИННОСТІ

– Київську область продовжують грабувати. Усе це робиться на фоні пасивності з боку контролюючих компетентних органів. Продовжувати спостерігати, що ми не помічаємо розкрадання надр області – це не буде сприйнято ні громадою, ні нами. Є бачення вирішення цих проблем, вони будуть реалізованими, у першу чергу шляхом протидії злочинності.

«НАЙВИДАТНІШИМ ДОСЯГНЕННЯМ ЗА 100 ДНІВ СТАЛА ВЗАЄМОДІЯ І СПІВПРАЦЯ КИЇВСЬКОЇ ОДА З ОБЛАСНОЮ РАДОЮ – А ЦЕ НЕОБХІДНА УМОВА ЯКІСНОЇ РОБОТИ ДЕРЖАВНОЇ І САМОВРЯДНОЇ ВЛАДИ В РЕГІОНІ»

ПРІОРИТЕТ № 1: ВИХОВАННЯ

– Пріоритет цей є несподіваним і поставлений у ранг першого. Йдеться про культурне і патріотичне виховання населення через підтримку освіти, науки, культури та спорту. Позиція офісу радників така, що без виховання громадянина всі інші пріоритети втрачають свої значення.

Є намір реорганізації: управління молоді та спорту на управління спорту та управління, що займатиметься виключно патріотичним вихованням та здійсненням програм молодіжної політики.

«Є ВЕРТИКАЛЬ ВЛАДИ, БУДЕ КОНТРОЛЬ»

– Хочу зазначити, прийшовши на посаду, я помітив, що Київська область навчилася обходитися без обласної державної адміністрації. Бо протягом тривалого періоду вона була позбавлена ефективного керівництва. Це спричинило до негативних наслідків. Значна частина підзвітних органів державної влади автономізувалися й перейшли в режим ізольованої роботи, не потребуючи координації, не рахуючись із обов'язком звітності. Тому потрібно було присвячувати чимало часу, щоб повертати в канву координації навіть органи дер-

жавної влади у вигляді їх територіальних представництв в області. Цей процес фактично завершений, вертикаль влади збалансована, невеликий виняток – це робота державної фіскальної служби, що в особі керівника досі не може зрозуміти закону, де прописано конструкцію державної влади і вказано, що облдержадміністрація забезпечує законність і конституційність на території області й координує всі органи державної влади. Ті ж органи влади, що є звітні, повинні виконувати її розпорядження і доручення.

Загалом КОДА повністю опанувала адміністративний простір і процес координації відбувається безумовно. Вивчаючи питання, якими інструментами здійснюється управління адмінсередовищем, я ставлю риторичне запитання, як до сьогодні могла працювати адміністрація, не маючи елементарних механізмів регулярної і зрозумілої підзвітності територіальних органів державної влади в регіоні. Такі механізми відсутні будь-де. Я спілкувався з колегами з інших областей стосовно координації, звітності – у кожного своє «кіно». Тому ми почали процес введення стандарту звітності органів державної влади і всіх підзвітних органів, що торкнеться всіх РДА; коли процес завершиться в області, будемо масштабувати його в районах. Випрацюється пакет нормативних актів, що буде введено в дію моїм розпорядженням і зобов'язуватиме керівників територіальних органів державної влади координувати роботу з районними і міськими адміністраціями.

Обласна адміністрація – це орган, що здійснює аналіз великої кількості інформації регіону, з тих даних, що надходять із різних галузевих територіальних органів за зрозумілою системою. Тому Київська ОДА розробляє механізм збалансованої системи надходження показників, вона торкнеться державної та самоврядної влади області.

До результатів роботи за 100 днів я відношу налагодження стосунків із облрадою та головами міст і районних адміністрацій через програму «Київщина – захисникам України», у рамках якої 44 вантажні автомобілі доставили допомогу в зону АТО, що дало нам час провести разом, на виїзді. Перед Пасхою готується ще один такий виїзд.

«НЕ НАПАРТАЧИЛИ» І «КОЛОСАЛЬНИЙ РЕСУРС НА РАХУНКАХ»

– Коли йдеться про результати діяльності за 100 днів, то особливим є те, що наша команда за цей

період нічого не напартачила, не зіпсувала. Я дякую Всевишньому за ту унікальну нагоду, що є в тих, хто в цьому залі, – ми маємо її використати – це шанс для проривної зміни життя мешканців Київщини. Про це свідчать цифри. На рахунках різного рівня бюджетів Київської області станом на сьогодні акумульовано 3 мільярди 220 мільйонів 314 тис. грн. Це колосальний ресурс, використання якого може мати велике значення за умови його оптимального і мудрого використання. Щоб кошти спрацювали на благо Київщини – у нас є всі складові: компетентна команда адміністрації, офіс радників, депутатський корпус, що інтегрований у процес розробки програм, є взаємодія на місцях.

Це і є процес адміністрування, він розпочався. У цьому році з огляду на колосальні залишки на рахунках органів самоврядування різних рівнів у нас буде змінено підхід до пропорцій дольової участі у програмах, що передбачають співфінансування. Я впевнений, що міські голови з розумінням поставляться до таких умов, коли говоритимемо про 30% чи 50% співфінансування. У тих територіях, де фінансові можливості нижчі, частка у відсотках буде меншою. Буде переглянуто використання коштів обласного фонду регіонального розвитку. Відповідну комісію очолюю особисто і всі питання про винесення проектів в комісію буду вивчати ретельно, як і ті програми, що подають райони і міста.

Цього року навіть при зваженому оптимізмі очікуємо суттєве перевиконання бюджету області і маємо фінансовий прогноз на реалізацію програм розвитку – понад п'ять мільярдів у сукупності (з урахуванням залишків 2016 року та коштів, що буде згенеровано бюджетами всіх рівнів в області цього року).

«КОМАНДА ПЕРЕМОЖЦІВ»

– Серед досягнень – Київська область повертається до ефективної роботи на всіх рівнях, є атмосфера довіри і я закликаю всіх вас розвивати цю атмосферу довіри, співпраці та підтримки, у нас немає і не повинно бути розмов у режимі ультиматумів або діалогів «дай за дай». Сьогодні є відчуття спільної команди, а в новинах про Київську область немає бруду, скандалу, того, що могло б у людей сформулювати негативний імідж Київщини. У щільному конкурентному середовищі, де є момент змагальності між районами, містами, загалом область – це спільна команда, і є надія, що команда переможців. Я бачу перспективу проривних перемог, що можуть статися в результаті нашої спільної праці. Я 100 днів працював, не відволікаючись на конфлікти, бо таких не було, не було скарг, напружень – і це заклало траєкторію розвитку і її треба розвивати. Обласна державна адміністрація – вищий орган державної влади в області не за законом, а по суті.

Я демонструю вам своє завзяття, оптимізм і рішучий намір у такому форматі продовжувати реалізовувати державну політику в інтересах мешканців Київщини. І дякую вам за перші 100 днів на цій посаді!

Записала Оксана КОБЗАР, фото Володимира ДАВИДЕНКА

